



دولة ليبيا

برنامج الجاهزية المناخية بليبيا

دليل

المراحل الأساسية للنفاز

إلى الصندوق الأخضر للمناخ

- ملخص -



دولة ليبيا
برنامج الجاهزية المناخية بليبيا

دليل

المراحل الأساسية للنفاد

إلى الصندوق الأخضر للمناخ

- ملخص -

تم إعداد هذا الملخص لـ "دليل المراحل الأساسية لتنفيذ الصندوق الأخضر للمناخ" في إطار برنامج "الجاهزية المناخية بليبيا" الممول من قبل الصندوق الأخضر للمناخ والذي تم تنفيذه من قبل مرصد الصحراء والساحل بالتنسيق مع الهيئة العامة للبيئة بليبيا بصفتها صاحبة برنامج.

وهو عبارة عن وثيقة مبسطة ومختصرة حول أهم المراحل والإجراءات الواجب اتباعها من قبل كل الأطراف المعنية وأصحاب المشاريع سواء أكانوا من القطاع العام أو الخاص للوصول إلى التمويلات التي يوفرها الصندوق المذكور.

© مرصد الصحراء والساحل، 2019

دليل المراحل الرئيسية للوصول إلى الصندوق الأخضر للمناخ - ملخص / مرصد الصحراء والساحل. _ الهيئة العامة للبيئة (ليبيا) ؛ مرصد الصحراء والساحل : تونس، 2019. _ 36 صفحة.

ر.د.م.ك : 978-9938-933-27-7

إنجاز وطبع : سناكت

الفهرس

5	مقدمة
7	1 - ما يجب معرفته عن الصندوق الأخضر للمناخ؟
11	2 - الانخراط في الصندوق الأخضر للمناخ
15	3 - تملك البلد "إجراء عدم الاعتراض"
17	4 - إطار التصرف في النتائج لدى الصندوق الأخضر للمناخ (RMF)
21	5 - المخاطر والجوانب الاجتماعية والبيئية
25	6 - دورة مشروع /برنامج تم تقديمه إلى الصندوق الأخضر للمناخ
27	7 - عملية إعداد المشاريع والبرامج
31	8 - الجهات الفاعلة لدى الصندوق الأخضر للمناخ

مقدمة

يعتبر الصندوق الأخضر للمناخ (GCF) الأداة الرئيسية متعددة الأطراف لتمويل الإجراءات المناخية. الهدف منه هو مساعدة البلدان النامية المعرضة للتغير المناخي بشكل خاص، بما في ذلك ليبيا، على التأقلم مع تأثيرات التغير المناخي.

إن التزام ليبيا تجاه الصندوق الأخضر للمناخ سيمكنها من النفاذ إلى الموارد المالية اللازمة لبناء إطارها السياسي والاستراتيجي والمؤسسي للتأقلم مع التغير المناخي. ستكون أيضًا فرصة للارتقاء، من حيث تمويل الإجراءات المناخية، بكل من المؤسسات العمومية المعنية بمسألة التغير المناخي والمؤسسات المالية التي من المحتمل أن تكون المعنية.

بالنظر إلى هذه الجوانب، طلبت ليبيا دعم الصندوق الأخضر للمناخ لإجراء مشروع للإعداد لتمويل الإجراءات المناخية «الجاهزية للمناخ». تم قبول الطلب الذي سيساهم في سد الثغرات من حيث القدرات وفي تعزيز الالتزام الفعال للأطراف المعنية.

ستسمح أنشطة برنامج الجاهزية المناخية بليبيا بإرساء سلطة وطنية معيّنة (NDA)، وتعزيز قدراتها المؤسسية للوفاء بأدوارها ومسؤولياتها تجاه الصندوق الأخضر للمناخ.

في هذا الإطار، من المهم وضع دليل وصفي للمراحل الرئيسية للنفاذ إلى الصندوق الأخضر للمناخ الذي يهدف إلى مساعدة مقدمي المشاريع والبرامج في ليبيا على تعبئة الموارد المالية للمناخ، وخاصة موارد الصندوق الأخضر للمناخ. سيركز هذا الدليل الوصفي على المراحل الضرورية الرئيسية للنفاذ إلى التمويل المناخي، ولا سيما الصندوق الأخضر للمناخ، مع مراعاة سياق البلد وخصائصه.

يعتمد محتوى هذا الدليل بشكل أساسي على منشورات الصندوق الأخضر للمناخ، بالإضافة إلى هيكله المستوحى أيضًا من إصدارات هذا الصندوق.



GREEN
CLIMATE
FUND

1 - ما يجب معرفته عن الصندوق الأخضر للمناخ ؟

1 - تقديم الصندوق الأخضر للمناخ

يعتبر الصندوق الأخضر للمناخ وحدة وظيفية للمنظومة المالية التابعة للمعاهدة الإطارية للأمم المتحدة حول التغيرات المناخية (UNFCCC) واتفاق باريس، المكرس لدعم الجهود العالمية للتصدي للتغيرات المناخية. تم إنشاؤه من قبل 194 دولة عضو في المعاهدة الإطارية للأمم المتحدة حول التغيرات المناخية في عام 2010، كجزء من الآلية المالية للمعاهدة الإطارية للأمم المتحدة حول التغيرات المناخية. تم اعتماد الأداة الرئيسية في مؤتمر الأمم المتحدة حول تغير المناخ (COP 17) لعام 2011 في دربان، جنوب إفريقيا.

بعد الموافقة خلال اتفاق باريس في عام 2015، تم إعطاء الصندوق الأخضر للمناخ دورًا مهمًا في خدمة الاتفاق ودعم هدف الحفاظ على ارتفاع درجة الحرارة إلى أقل من 2 درجات مئوية.

الصندوق الأخضر للمناخ صندوق دولي تم إنشاؤه لدعم الاستثمارات ذات الانبعاثات الكربونية الضعيفة والتي تتميز بمقاومة التغير المناخي في البلدان النامية. والغرض منه هو تقديم مساهمة كبيرة وطموحة لمكافحة التغير المناخي.

سيمول الصندوق مشروعات / برامج ذات انبعاثات كربونية ضعيفة (التخفيض) والتي تتميز بمقاومة التغير المناخي (التأقلم) التي طورها القطاع العام والخاص للمساهمة في تحقيق أهداف التنمية المستدامة للبلدان. عند القيام بذلك، سوف يهدف إلى تحقيق التوازن بين مخصصاته بين التأقلم والتخفيض، وتخصيص موارد كبيرة للقطاع الخاص.

يعتبر الصندوق الأخضر للمناخ صندوق مناخ فريد من نوعه مخصص :

- للتقليل من تأثير تغير المناخ ؛
- لإعطاء الامكانيات للبلدان ؛
- لتحفيز التمويل على نطاق واسع.

يسعى الصندوق إلى ضمان قيمة مضافة بالنسبة إلى الصناديق والمؤسسات المالية الأخرى بست طرق رئيسية :

- تعزيز تملك الدولة : يتمثل النهج الذي يتبعه الصندوق في «تمكين البلدان من إشراك المؤسسات والأطراف المعنية بشكل فعال لتحديد المشاريع والبرامج والشركاء التحويليين». يتم ذلك من خلال إشراك السلطات الوطنية المعنية و / أو نقاط الاتصال.
- التوازن بين التأقلم والتخفيض : يهدف الصندوق الأخضر للمناخ إلى تحقيق مخصصات متساوية لموارده من أجل التخفيض والتأقلم، مع ضمان أن يكون نصف تمويل التأقلم على الأقل لصالح البلدان الضعيفة، بما فيها البلدان الأقل نموًا، الدول الجزرية الصغيرة النامية والدول الأفريقية.

- **إدارة متوازنة وعادلة للمساهمين والمستفيدين :** يوفر نموذج الأعمال المرن الخاص بالصندوق الأخضر للمناخ للبلدان النامية والقطاع الخاص والجهات الفاعلة غير الحكومية إمكانية النفاذ المباشر إلى الصناديق الميسرة، بهدف تحقيق أكبر أثر من حيث التخفيض من حدة تغير المناخ والتأقلم معه في سياق التنمية المستدامة.
 - **تنوع الشركاء :** تقدمت حوالي 111 هيئة عالمية بطلب للحصول على الاعتماد، بما في ذلك الهيئات دون الوطنية والوطنية والإقليمية والدولية العمومية والخاصة وغير الحكومية، وتم اعتماد 88 منها حتى الآن (اعتباراً من 30 سبتمبر 2019). يؤكد تنوع الهيئات ومسارات الاعتماد المتاحة لدى الصندوق الأخضر للمناخ على منهج الاعتماد الفريد «الملائم للغرض»، الذي يزيد من مجموعة الشركاء التحويليين الذين يمكن للبلدان العمل معهم.
 - **تنوع الأدوات المالية :** يمكن للهيئات المعتمدة القيام بأنشطة التخفيض والتأقلم ونشر موارد الصندوق باستخدام مجموعة متنوعة من الأدوات المالية بما في ذلك المنح والقروض ذات الامتياز العالي والمنخفض والضمانات والأسهم.
 - **أكبر صندوق مخصص للمناخ على مستوى العالم :** حصل الصندوق الأخضر للمناخ على أكثر من 10 مليارات دولار أمريكي كتعهدات من 48 دولة حتى الآن. وهو يواصل تعبئة الموارد بشكل مستمر.
- من خلال هذه الأساليب الفريدة، سيقوم الصندوق الأخضر للمناخ بتميز وتحفيز التحول الفكري/ السلوكي في مسارات التنمية في البلدان المستفيدة. سوف يضعهم على مسار أكثر توافقاً مع المناخ المتغير، ويجعلهم أكثر قدرة على المقاومة والاستجابة له.



2 - الانخراط في الصندوق الأخضر للمناخ

2 - الانخراط مع الصندوق الأخضر للمناخ

المتطلبات الأساسية لبلد مستفيد، مثل ليبيا، للنفاذ إلى تمويل الصندوق الأخضر للمناخ :

- 1 - استراتيجية / سياسة وطنية طموحة ومتماسكة تتعلق بالمناخ ؛
- 2 - سلطة وطنية معينة ثم البحث عن الهيئات المعتمدة (وطنية أو إقليمية أو دولية) ؛
- 3 - مجموعة مشاريع تستجيب للأولويات الوطنية ومتطلبات الصندوق الأخضر للمناخ من خلال إنشاء برنامج وطني.

اختيار سلطة وطنية معينة أو نقطة اتصال

يعد اختيار السلطة الوطنية المعنية أو نقطة الاتصال الخطوة الرئيسية الأولى في التعامل مع الصندوق الأخضر للمناخ. تعد السلطة الوطنية المعنية أو نقطة الاتصال هي الواجهة الأساسية بين بلد ما والصندوق الأخضر للمناخ. تسعى إلى ضمان أن الأنشطة التي يدعمها الصندوق الأخضر للمناخ تتماشى مع الأهداف والأولويات الوطنية الاستراتيجية، كما أنها ساعدت على المضي قدماً في العمل الطموح بشأن التأقلم والتخفيف تمشياً مع الاحتياجات الوطنية. تتمثل إحدى المهام والمسؤوليات الرئيسية للسلطة الوطنية المعنية في إيصال خطاب عدم الاعتراض لأي مقترح تمويل وللجهات التي تسعى للحصول على اعتماد الصندوق الأخضر للمناخ ضمن مسار "النفاذ المباشر".

مهمة السلطة الوطنية المعنية أو نقطة الاتصال ومسؤولياتها هي :

- توفير رقابة استراتيجية واسعة لأنشطة الصندوق في بلدهم ؛
- دعوة الأطراف المعنية من القطاعين العمومي والخاص والمجتمع المدني لتحديد القطاعات ذات الأولوية التي سيتم تمويلها من قبل الصندوق ؛
- إبلاغ التشريعات / عدم اعتراض الهيئات (دون الوطنية أو الوطنية أو الإقليمية والعمومية والخاصة) التي تسعى للحصول على اعتماد الصندوق الأخضر للمناخ ؛
- تنفيذ إجراء عدم الاعتراض على مقترحات التمويل المقدمة إلى الصندوق، لضمان تطابق مقترحات التمويل مع الخطط والأولويات الوطنية المتعلقة بالتغير المناخي ؛
- توفير القيادة على مستوى نشر وتوزيع التمويل فيما يتعلق بالجاهزية وبالدعم التحضيري للمشاريع في البلاد.

الهيئات المعتمدة

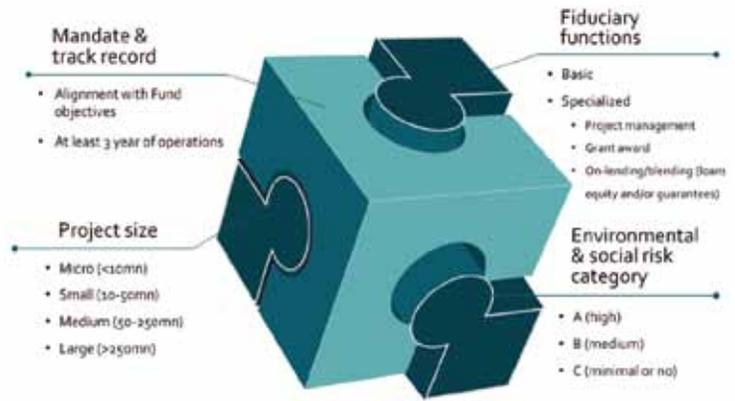
يحث الصندوق الأخضر للمناخ تمويلًا خاصًا بالمناخ من خلال العمل مع مجموعة واسعة من المنظمات التي لديها قدرات متخصصة في قيادة النشاط المناخي والتي تسمى الهيئات المعتمدة. يمكن أن تكون هيئات خاصة أو عمومية أو غير حكومية أو دون وطنية أو وطنية أو إقليمية أو دولية. ينبغي أن يكون لديها مشروعات / برامج تعنى

بالتغير المناخي واضحة ومفصلة وقابلة للتنفيذ لتقديمها إلى الصندوق الأخضر للمناخ من حيث التخفيض والتأقلم مع التغير المناخي. يجب عليها أيضاً تلبية معايير الصندوق الأخضر للمناخ بناءً على المعايير المالية والضمانات البيئية والاجتماعية والنوع.

هناك نوعان من الهيئات المعتمدة للصندوق الأخضر للمناخ، بناءً على طرق النفاذ :

- **هيئات النفاذ المباشر**، والتي تتوافق مع الهيئات دون الوطنية أو الوطنية أو الإقليمية
- **هيئات النفاذ الدولي**، والتي قد تكون هيئات ثنائية أو متعددة الأطراف أو إقليمية.

عملية الاعتماد طويلة نسبياً وملزمة. إنها مصممة لضمان أن تكون لدى الهيئات المعتمدة القدرة على التصرف في موارد الصندوق بما يتماشى مع المعايير الائتمانية لأفضل الممارسات فيما يتعلق بنطاق التمويل المطلوب ونوعه، فضلاً عن القدرة على التصرف في المخاطر البيئية والاجتماعية التي قد تنشأ على مستوى المشروع.



قد تنفذ الهيئة المعتمدة مجموعة من الأنشطة، بما في ذلك :

- إعداد مقترحات التمويل للمشاريع والبرامج وتقديمها ؛
- الإشراف على إدارة المشاريع والبرامج وتنفيذها ؛
- نشر مجموعة من الأدوات المالية في حدود قدراتها (المنح والقروض الميسرة والأسهم والضمانات) ؛
- تعبئة رأس مال القطاع الخاص.



3 - تملك البلد “إجراء عدم الاعتراض”

3 - تملك الدولة "إجراء عدم الاعتراض"

عدم الاعتراض هو شرط للموافقة على جميع مقترحات التمويل المقدمة إلى الصندوق الأخضر للمناخ. الغرض من إجراء عدم الاعتراض، على النحو المحدد في GCF / B.08 / 45، هو تسهيل تملك البلد الحقيقي للمشاريع والبرامج التي يتم تمويلها من قبل الصندوق الأخضر للمناخ عن طريق ضمان الملاءمة مع الاستراتيجيات والخطط المناخية الوطنية والنهج التي تحركها البلدان وتوفير التمويل الفعال المباشر وغير المباشر للقطاعين العمومي والخاص من قبل الصندوق.

بمجرد إعداد إجراء عدم الاعتراض، سيسمح للسلطة الوطنية المعنية أو نقطة الاتصال بالتقييم، على أساس مجموعة من المعايير التي تم التحقق من صحتها مسبقاً، لكل مشروع / برنامج وتقديم إخطار بعدم الاعتراض. بناءً على هذا الإشعار، تتولى السلطة الوطنية المعنية أو نقطة الاتصال تقديم خطاب رسمي بعدم الاعتراض.

التدقيق المستمر من مقترح إجراء عدم الاعتراض

يسمح إجراء عدم الاعتراض الليبي بتنسيق أنشطة المشروع لإطار عملية اتخاذ القرار ومنح خطاب عدم الاعتراض في إطار الأنشطة المؤهلة للتمويل من قبل الصندوق الأخضر للمناخ في ليبيا. وقد تم توزيع إجراء عدم الاعتراض الليبي المقترح على أربع وحدات.

• الوحدة 1 : إصدار عدم الاعتراض على مذكرة التصميم

• الوحدة 2 : إصدار عدم الاعتراض على اقتراح التمويل

يهدف هذا إلى تقييم مقترح التمويل على أساس :

- جدوى خطة التمويل وملاءمتها مع السياسة المالية للصندوق الأخضر للمناخ ؛

- الامتثال لمعايير الصندوق الأخضر للمناخ في إدارة الأداء الاجتماعي والبيئي للمخاطر.

• الوحدة 3 : إصدار عدم الاعتراض

• الوحدة 4 : إصدار عدم الاعتراض للمرفق التحضيري للمشروع.



4 - إطار التصرف في النتائج لدى الصندوق الأخضر للمناخ (RMF)

4 - إطار التصرف في النتائج لدى الصندوق الأخضر للمناخ (RMF)

يتم توجيه الصندوق الأخضر للمناخ بشكل أساسي من خلال الأداة الرئيسية والقواعد الإجرائية التي تتضمن :

- مجالات تدخل الصندوق الأخضر للمناخ ذات الأولوية ؛
- الأدوات المالية ؛
- المبادئ الأساسية لتخصيص الموارد ؛
- معايير الاستثمار.

إطار التصرف في النتائج

يهدف الصندوق الأخضر للمناخ إلى تمويل المشروعات / البرامج بما يتماشى مع إطار التصرف في النتائج. وقد حدد 8 مجالات التأثير / النتائج الاستراتيجية التي ستقدم فوائد التخفيض والتأقلم الرئيسية :

زيادة التنمية المستدامة المقاومة للمناخ من أجل :	الانتقال إلى مسارات التنمية المستدامة ذات الانبعاثات المنخفضة من خلال :
1. تعزيز سبل المعيشة لأكثر الناس والمجتمعات والمناطق هشاشة	1. النفاذ إلى الطاقة وتوليد الطاقة ذات الانبعاثات المنخفضة
2. تحسين الصحة والرفاه، والأمن الغذائي والمائي	2. وسائل النقل ذات الانبعاثات المنخفضة
3. بنية تحتية وبيئة قادرة على مقاومة تهديدات التغير المناخي	3. المباني والمدن والصناعات ذات استخدام فعال للطاقة
4. نظم إيكولوجية قادرة على مقاومة التغير المناخي	4. الاستخدام المستدام للأراضي والتصريف في الغابات.

كما سيحرص الصندوق الأخضر للمناخ على تعزيز أوجه الالتقاء بين التأقلم / التخفيض وتعزيز المنافع البيئية والاجتماعية والاقتصادية والإنمائية المشتركة، واتخاذ نهج يراعي الفوارق بين الجنسين. للقيام بذلك، وضع الصندوق الأخضر للمناخ خمس أولويات استثمار شاملة :

- مدن منسجمة مع المناخ ؛
- فلاحه ذات انبعاثات منخفضة وقادرة على مقاومة التغير المناخي ؛
- زيادة التمويل المخصص للغابات والتغير المناخي ؛

- تعزيز قدرة الدول الجزرية الصغيرة النامية على مقاومة التغير المناخي ؛
- تحويل توليد الطاقة والنفاذ إليها.

الأدوات المالية

فيما يتعلق بالأدوات المالية، يستخدم الصندوق الأخضر للمناخ أربعة خيارات : المنح والقروض الميسرة والأسهم والضمانات. يمكن مزج خيارين أو أكثر، مع استخدام أكثر من أداة واحدة من قبل الصندوق الأخضر للمناخ في مشروع معين، أو دمج أداة أو أدوات تمويل من مصادر أخرى.

سنة معايير الاستثمار

طور مجلس إدارة الصندوق الأخضر للمناخ مجموعة من معايير الاستثمار لتقييم أين يمكن للصندوق الأخضر للمناخ أن يحقق أكثر الاستثمارات فعالية. هذه المعايير هي :

I التأثير المحتمل : إمكانات البرنامج / المشروع للمساهمة في أهداف الصندوق المتمثلة في التركيز على التنمية المستدامة ذات الانبعاثات الكربونية الضعيفة والتي تتميز بمقاومة التغير المناخي

P التحول الفكري/ السلوكي المحتمل : الدرجة التي يمكن أن يحفز بها النشاط المقترح التأثير بعد مشروع أو برنامج. ما مدى قابلية المشروع لإعادة؟ ما مدى الابتكار والتحويل فيه ؟

S إمكانات التنمية المستدامة : هل سيوفر المشروع / البرنامج منافع بيئية واجتماعية واقتصادية ذات مغزى ويكون لها تأثير إنمائي يراعي الفوارق بين الجنسين ؟

C تملك الدولة : تملك الدولة المستفيدة والقدرة على تنفيذ مشروع ممول. ما مدى ملائمة المشروع للسياسات والاستراتيجيات والمؤسسات المناخية القائمة في البلد المستفيد ؟

E الكفاءة والفعالية : السلامة الاقتصادية ، وإذا لزم الأمر ، السلامة المالية للمشروع. بالنسبة للمشاريع الخاصة بالتخفيض، ما مدى فعالية التكلفة ومقدار التمويل المشترك الذي ستجلبه ؟ (اختبار الحد الأدنى من الامتياز)

N احتياجات المستفيد : إلى أي مدى يعالج المشروع الفئات الضعيفة والحوارج التي تحول دون التمويل ومستوى التعرض لمخاطر المناخ داخل الدولة ؟

معايير الاستثمار الستة للصندوق : الامتثال لمعايير «IPSCEN»



5 - المخاطر والجوانب الاجتماعية والبيئية

5 - المخاطر والجوانب الاجتماعية والبيئية

يدير الصندوق الأخضر للمناخ المخاطر والجوانب الاجتماعية والبيئية للمشاريع / البرامج من خلال :

- المعايير الائتمانية ؛
- المعايير الاجتماعية والبيئية للحد من الأضرار التي تلحق بالأشخاص وبالمنظومات البيئية ؛
- سياسة نوعية لتحقيق المساواة ولضمان الإنصاف بين الجنسين ؛
- الإلمام بالمخاطر لتحسين عملية التصرف ؛
- متابعة تقييمية لأنشطة المشروع / البرنامج.

معايير ائتمانية

تهدف المعايير الائتمانية إلى ضمان ما يلي : (1) استخدام الموارد المالية بحكمة في الشروط المحددة، (ب) العمليات المالية آمنة (مكافحة تبييض الأموال، تمويل الإرهاب، و3) تأخذ المشروعات الممولة في الاعتبار التحديات الحالية المتمثلة في : البيئة والتغير المناخي، التنمية المستدامة. تغطي هذه المعايير أساسا :

- معايير ائتمانية أساسية
 - القدرات الإدارية والمالية الرئيسية؛
 - الشفافية والمسؤولية.
- معايير ائتمانية خصوصية
 - في علاقة بالتصرف في المشاريع؛
 - في علاقة بإسناد الدعم/أو آليات تخصيص التمويل
 - في علاقة بالقروض وبالمزج

الضمانات البيئية والاجتماعية

تعد الضمانات البيئية والاجتماعية (ESS) ضرورية لتحديد الأضرار التي تلحق بالأشخاص والنظم الإيكولوجية ومنعها والتخفيف منها عند تنفيذ مشروع / برنامج. هناك ثمانية معايير أداء :

- معيار القدرة على الأداء 1 : التقييم والتصرف في المخاطر وفي التأثيرات البيئية والاجتماعية ؛
- معيار القدرة على الأداء 2 : ظروف العمل ؛
- معيار القدرة على الأداء 3 : فعالية الموارد والتوقي من التلوث ؛
- معيار القدرة على الأداء 4 : المحافظة على صحة المجموعة وأمنها وسلامتها ؛
- معيار القدرة على الأداء 5 : اكتساب الأراضي وإعادة التوطين التلقائي ؛

- معيار القدرة على الأداء 6 : المحافظة على التنوع البيولوجي والتصرف المستدام في الموارد الطبيعية ؛
- معيار القدرة على الأداء 7 : السكان الأصليون ؛
- معيار القدرة على الأداء 8 : الموروث الثقافي.

تحتاج أي هيئة معتمدة من المرجح أن تنفذ أو تشرف على الأنشطة التي تقدم مستويات متوسطة أو عالية من المخاطر البيئية أو الاجتماعية إلى سياسة بيئية واجتماعية (أو ما يعادلها). ومع ذلك، تحتاج هيئة معتمدة تسعى إلى الحصول على اعتماد للأنشطة ذات المخاطر المنخفضة، فقط لإظهار أن لديها شكلا من أشكال الالتزام السياسي لدعم المساواة بين الجنسين.

السياسة النوعية للصندوق الأخضر للمناخ

بالإضافة إلى الضمانات الاجتماعية والبيئية، يأخذ الصندوق الأخضر للمناخ بعين الاعتبار الجوانب النوعية. لذلك، يطلب من الهيئة المعتمدة سياسات مرتبطة بالمساواة بين الجنسين، وتجربة تنفيذ أنشطة تستهدف النساء. تحتوي السياسة النوعية للصندوق الأخضر للمناخ على ستة مبادئ لضمان مساهمة الصندوق في التحسيس بالمساواة والإنصاف بين الجنسين، على النحو التالي :

- **الالتزام** : يلتزم الصندوق الأخضر للمناخ بالمساهمة في المساواة بين الجنسين، على النحو المنصوص عليه في الاتفاقات الدولية والداستير الوطنية ؛
- **الشمولية** : يطبق الصندوق الأخضر للمناخ سياسته النوعية على أنشطته في مجال التخفيض من تأثيرات تغير المناخ والتأقلم معه، دون النظر إلى طبيعة الهيئة الوظيفية (عمومية/ خاصة، دولية / وطنية) ؛
- **المساءلة** : يتم إدراج مؤشرات النوع ورصد التأثيرات والنتائج في أطر التصرف في النتائج والأداء للصندوق الأخضر للمناخ.
- **تملك البلد** : يجب أن تتماشى برامج السلطة الوطنية المعنية مع السياسة النوعية للصندوق الأخضر للمناخ ؛
- **الكفاءات** : يهدف الصندوق الأخضر للمناخ إلى تحقيق التوازن بين الجنسين داخل هيئاته الاستشارية الرئيسية وهيئات صنع القرار ؛
- **تخصيص الموارد** : يجب أن تسهم مشاريع وبرامج التأقلم والتخفيض من تأثيرات تغير المناخ في المساواة بين الجنسين وتفعيل دور المرأة.

فهم المخاطر لتحسين التصرف

كما وضع الصندوق الأخضر للمناخ آلية وقواعد لفهم وتقييم المخاطر الاجتماعية والبيئية والمالية المتعلقة بالمشروع / البرنامج. تنقسم فئات المخاطر هذه إلى مخاطر بيئية واجتماعية من مقترحات التمويل :

- **مخاطر عالية :** حيث قد يكون للأنشطة تأثيرات بيئية و/أو اجتماعية ضارة كبيرة و / أو تأثيرات متنوعة لا يمكن معالجتها أو غير مسبوقة ؛
- **مخاطر متوسطة :** حيث قد يكون للأنشطة مخاطر بيئية و / أو اجتماعية ضارة خفيفة و / أو تأثيرات قليلة العدد،
- **مخاطر منخفضة :** حيث يكون للأنشطة الحد الأدنى من المخاطر و / أو التأثيرات البيئية و / أو الاجتماعية أو تكون هذه المخاطر معدومة.

المراقبة والتقييم

يمكن مراقبة الأنشطة وتقييم تأثيراتها كلاً من الأطراف المعنية الوطنية والهيئة المعتمدة ومقترح المشروع والصندوق الأخضر للمناخ من:

- معرفة ما إذا كان تنفيذ الأنشطة يجري على النحو المخطط له ؛
 - الحذر من التغييرات أو العلامات المبكرة للمشاكل ؛
 - تركيز الموارد عند الحاجة ؛
 - تمكين تعديل الأنشطة وخطط الاستجابة للأحداث غير المتوقعة ؛ و
 - بناء الثقة مع الأطراف المعنية.
- يتطلب الاعتماد بالنسبة للأنشطة ذات مخاطر منخفضة عملية مراقبة التأثيرات غير المتوقعة أو المخاطر الجديدة، على عكس ذلك فإن الاعتماد بالنسبة للأنشطة ذات مخاطر أعلى يتطلب القدرة على مراقبة تنفيذ خطط التخفيض، وأي تغييرات غير متوقعة.



6 - دورة مشروع /برنامج الصندوق الأخضر للمناخ

6 - دورة مشروع /برنامج الصندوق الأخضر للمناخ

هناك 6 خطوات يجب على المشروع / البرنامج اتباعها عند تقديم مقترح إلى الصندوق الأخضر للمناخ :

1. إعداد المقترح ؛
2. مذكرة التصميم ؛
3. تقديم مقترح التمويل ؛
4. التحليل والتوصية ؛
5. قرار المجلس ؛
6. الترتيبات القانونية.

يتعلق الجزء الأزرق بالمستوى الوطني في حين يتعلق الجزء الأخضر بالصندوق الأخضر للمناخ.



الإطار الزمني لدورة المشروع / البرنامج

يتم تضمين عملية الموافقة على الأنشطة التي يدعمها الصندوق الأخضر للمناخ في دورة موافقة شفافة يتبعها الصندوق الأخضر للمناخ. على أساس إرشادي، يبلغ متوسط الإطار الزمني لدورة المشروع / البرنامج الخاص بالصندوق الأخضر للمناخ حوالي 13 شهرًا، أي :

1. 3 أشهر لتقديم مذكرة التصميم والموافقة عليها ؛

2. 7 أشهر لإعداد مقترح التمويل وتقديمه ؛ و

3. 3 أشهر لموافقة مجلس إدارة الصندوق على مقترح التمويل.

عملياً، تعتمد عملية الموافقة إلى حد كبير على جودة وثيقة المشروع واستجابة الهيئة المعتمدة والشركاء الوطنيين.



7 - عملية إعداد المشاريع والبرامج

7 - عملية إعداد المشاريع والبرامج

إعداد مذكرة التصميم

قد يقرر مقدمو المشروع إعداد طلب متكون من خطوة واحدة (اقتراح كامل) أو من خطوتين (مذكرة التصميم يتبعها مقترح تمويل). على الرغم من أنها خطوة تطوعية، إلا أنه يوصى بشدة بإعداد مذكرة التصميم حيث أثبتت التجربة أنها تؤدي إلى مقترح تمويل أفضل. توفر هذه الخطوة الفرصة لبدء حوار مع أمانة الصندوق الأخضر للمناخ وتلقي التعليقات والتوجيهات القيمة.

يمكن لمقدم المشروع، بالتشاور مع السلطة الوطنية المعنية، أن يقدم من خلال الهيئة المعتمدة مذكرة التصميم لملاحظات الصندوق الأخضر للمناخ وتوصياته. سوف توضح التوصيات ما إذا تم (1 إقرار التصميم 2) أو عدم إقراره مع إمكانية إعادة التقديم؛ (أو رفضه).

- عند كتابة مذكرة التصميم، يجب أن يستخدم مقدم المشروع نموذج مذكرة التصميم الخاص بالصندوق الأخضر للمناخ.
- لا تمثل ملاحظات أمانة الصندوق الأخضر للمناخ بشأن مذكرات التصميم المقدمة التزاماً بتوفير موارد مالية لدعم المشروع.
- يجب على الهيئة المعتمدة إبلاغ السلطة الوطنية المعنية أو نقطة الاتصال بشأن تقديم مذكرة التصميم إلى الصندوق الأخضر للمناخ.

مراحل تقديم مقترح تمويل مقبول

من المتوقع أن يعد مقدمو المشروع مقترحات التمويل الخاصة بهم بالتشاور الوثيق مع السلطة الوطنية المعنية في البلاد ومع مراعاة إطار الاستثمار والمعايير البيئية والاجتماعية والسياسة النوعية وإطار التصرف في النتائج في الصندوق الأخضر للمناخ.

- تخضع مقترحات التمويل التي يتم تقديمها إلى الصندوق الأخضر للمناخ لعملية مراجعة صارمة، والتي تُتوج بقرار من مجلس إدارة الصندوق الأخضر للمناخ بشأن دعم المشروع؛
- يجب أن تتضمن مقترحات التمويل تقييماً للتأثير لضمان أن المشروع يلبي المعايير البيئية والاجتماعية الخاصة بالصندوق الأخضر للمناخ، بما في ذلك السياسة النوعية. يتطلب ذلك إجراء مشاورات مكثفة مع الجهات المعنية بالمشروع؛

- ينبغي تقديم خطاب عدم الاعتراض في غضون 30 يومًا من المقترح نفسه، ولكن يمكن فصله عن المقترح. يجب أن يكون موقعًا من قبل السلطة الوطنية المعنية ذات الصلة بالبلد. تقوم أمانة الصندوق الأخضر للمناخ بإجراء فحص الاستلام والاكتمال.
- تقوم أمانة الصندوق الأخضر للمناخ أولاً بتقييم مقترح التمويل المقدم والمواصفات الفنية جنبًا إلى جنب مع الوثائق التي تحتاج إلى مرافقته.
- في هذه المرحلة، يمكن لأمانة الصندوق الأخضر للمناخ التواصل مع الهيئة المعتمدة لمناقشة المقترح والسعي إلى تعزيز التطبيق قبل إجراء مزيد من المراجعة التفصيلية.

عملية الموافقة المبسطة

اعتمد الصندوق الأخضر للمناخ المخطط التجريبي لعملية الموافقة المبسطة، وهو عبارة عن عملية تطبيق جديدة للمشروع / البرنامج الأصغر حجمًا، وذلك لتقليل الوقت والجهد اللازمين في إجراءات الإعداد والمراجعة والموافقة والتمويل. قد تؤهل المشاريع / البرامج للحصول على عملية الموافقة المبسطة إذا استوفت ثلاثة معايير أهلية رئيسية :

- 1 - الاستعداد لتوسيع نطاق وإمكانية التحول، وتشجيع تحول فكري/سلوكي نموذجي نحو تنمية ذات انبعاثات منخفضة وتتميز بالقدرة على مقاومة التغير المناخي ؛
- 2 - طلب تمويل من الصندوق الأخضر للمناخ يصل إلى 10 مليون دولار من إجمالي ميزانية المشروع ؛ و
- 3 - يتم تصنيف المخاطر والتأثيرات البيئية والاجتماعية على أنها من الحد الأدنى إلى معدومة.

دور كل طرف معني

هناك ثلاث جهات فاعلة رئيسية لها دور تلعبه في التفاعل مع الصندوق الأخضر للمناخ. ومع ذلك، لا يزال دور السلطة الوطنية المعنية ونقطة الاتصال هو الأهم بالتأكيد من حيث تنسيق العملية برمتها.



8 - الجهات الفاعلة لدى الصندوق الأخضر للمناخ

8 - الجهات الفاعلة لدى الصندوق الأخضر للمناخ

نوع الهيئة	الدور
السلطة الوطنية المعنية/ أو نقطة الاتصال الوطنية	<ul style="list-style-type: none"> • توفير الرقابة الاستراتيجية على أولويات البلد • الاجتماع بالأطراف المعنية الوطنية • تقديم خطابات الترشيح لاعتماد NIEs • تقديم خطابات عدم الاعتراض للمشاريع والبرامج • الموافقة على دعم الجاهزية
الهيئة المعتمدة	<ul style="list-style-type: none"> • إعداد مقترحات التمويل وتقديمها • الإشراف على التصرف في المشاريع والبرامج وتنفيذها • نشر مجموعة من الأدوات المالية وإدارتها (المنح والقروض الميسرة والأسهم والضمانات) • تعبئة رأس مال القطاع الخاص للمزج مع الصندوق الأخضر للمناخ
الجهة المنفذة	<ul style="list-style-type: none"> • إعداد مقترحات التمويل للمشاريع والبرامج من خلال الهيئات المعتمدة وتقديمها • تنفيذ مقترحات التمويل • العمل تحت إشراف الهيئة المعتمدة وإدارتها الشاملة (لا حاجة للاعتماد)

من أجل دعم البلدان المؤهلة في النفاذ إلى الموارد، أنشأ الصندوق الأخضر للمناخ مرفقين تحضيريين :

- برنامج الجاهزية والدعم التحضيري موجه لدعم القدرات البشرية والمؤسسية للدول النامية ؛
- مرفق إعداد المشروع الذي يهدف إلى دعم الهيئات المعتمدة والوسطاء في إعداد مقترحات المشروع / البرنامج.

بالإضافة إلى هذين المرفقين التحضيريين، يوجد مرفق القطاع الخاص.

برنامج الجاهزية والدعم التحضيري

يعتبر برنامج الجاهزية برنامج تمويل لتعزيز تملك الدولة والنفاذ إلى الصندوق الأخضر للمناخ. يوفر موارد لتعزيز القدرات المؤسسية بما في ذلك قدرات السلطة الوطنية المعنية ونقطة الاتصال وهيئات النفاذ المباشر للمشاركة الفعالة مع الصندوق الأخضر للمناخ. يمكن تقديم الموارد في شكل منح أو مساعدة فنية.

قد يتم توفير ما يصل إلى 1 مليون دولار أمريكي لكل بلد سنويًا في إطار برنامج الجاهزية. من هذا المبلغ، قد تطلب السلطات الوطنية المعنية ونقاط الاتصال ما يصل إلى 300000 دولار أمريكي سنويًا للمساعدة في إنشاء أو تعزيز السلطة الوطنية المعنية ونقطة الاتصال لتلبية متطلبات الصندوق.

يهدف برنامج الجاهزية لدعم خمسة نتائج :



مرفق إعداد المشروعات التابع للصندوق الأخضر للمناخ

يوفر مرفق إعداد المشروعات التابع للصندوق الأخضر للمناخ الدعم لتحويل مذكرة التصميم إلى مقترح تمويل كامل. سيوافق المجلس على طلبات الدعم المقدمة من مقدمي المشروع، من خلال استعراضها وتقييمها وفقاً لمعايير الصندوق الأخضر للمناخ للاستثمار، وكذلك تبريرها لاحتياجات تمويل إعداد المشروع بمعلومات عن المشروع الأساسي. إن مرفق إعداد المشروعات متاح لجميع الهيئات المعتمدة، مع إعطاء الأفضلية لهيئات النفاذ المباشر التي تقدم مشاريع من الفئات فائقة الصغر إلى الصغيرة الحجم (تصل إلى 10 مليون دولار أمريكي). يمكن لمرفق إعداد المشروعات دعم الأنشطة التالية :

- دراسات الجدوى المسبقة والجدوى وتصميم المشاريع ؛
- الدراسات البيئية والاجتماعية والتنوعية ؛
- تقييم المخاطر ؛
- تحديد المؤشرات على مستوى البرامج والمشاريع ؛
- خدمات ما قبل العقد بما في ذلك مراجعة وثائق المناقصة ؛
- خدمات استشارية و / أو خدمات أخرى لهيكله النشاط المقترح مالياً ؛
- أنشطة إعداد المشاريع الأخرى.

عادةً ما تكون طلبات الدعم من مرفق إعداد المشروعات في شكل منح، ولكن قد تتضمن مشاريع القطاع الخاص أدوات أخرى، مثل المنح القابلة للاسترجاع والأسهم. تبلغ قيمة المنحة 10% من إجمالي التمويل المطلوب، أو بحد أقصى يصل إلى 1.5 مليون دولار أمريكي.

مرفق القطاع الخاص (PSF)

يمكن للصندوق الأخضر للمناخ تمويل مشاريع القطاع الخاص المتعلقة بأنشطة التخفيض والتأقلم على جميع المستويات. تشمل أنشطته الأساسية الطاقة النظيفة، والنجاعة الطاقية، والابتكار في المجال المناخي، والبنية التحتية القادرة على التحمل، والمنتجات والخدمات الموجهة للمجموعات البشرية الهشة، والفلاحة، والغابات، والأمن الغذائي، والحفاظ على النظم الإيكولوجية.

يستخدم الصندوق الأخضر للمناخ أدوات مالية مرنة (بما في ذلك القروض والأسهم والضمانات). ويمكنه الجمع بين هذه الأدوات والتمويل الميسر لتشجيع القطاع الخاص على الاستثمار في أنشطته الأساسية من خلال :

- الاستثمارات المخاطرة، بما في ذلك صرف العملات الأجنبية وتعثر المستثمرين ؛
- تجميع المشاريع الصغيرة في محافظ، وتوفير النطاق وجعلها جذابة للمستثمرين المؤسساتيين ؛
- دعم بناء القدرات بين المجموعات المختلفة والمؤسسات المحلية ؛
- المساعدة في تطوير شراكات بين القطاعين العمومي والخاص لمشروعات البنية التحتية للتحمل ؛
- تشجيع الابتكار، على سبيل المثال من خلال التغلب على مشاكل النطاق والتفتت داخل سلسلة الامداد ؛
- العمل في مجتمعات الطاقة النظيفة، القادرة على مجابهة التغير المناخي، والاستدامة.

تقديم

تم إعداد هذا الملخص لـ "دليل المراحل الأساسية للنفاز إلى الصندوق الأخضر للمناخ" في إطار برنامج "الجاهزية المناخية بليبيا" الممول من قبل الصندوق الأخضر للمناخ والذي تم تنفيذه من قبل مرصد الصحراء والساحل بالتنسيق مع الهيئة العامة للبيئة بليبيا بصفتها صاحبة المشروع. وهو عبارة عن وثيقة مبسطة ومختصرة حول أهم المراحل والإجراءات الواجب اتباعها من قبل كل الأطراف المعنية وأصحاب المشاريع سواء أكانوا من القطاع العام أو الخاص للوصول إلى التمويلات التي يوفرها الصندوق المذكور.